



COMUNE DI SANTA SOFIA

Provincia di Forlì – Cesena

UFFICIO LAVORI PUBBLICI DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

OGGETTO: PROGRAMMA LAVORI PUBBLICI. INCARICO DI ASSISTENZA E SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 15 E DEGLI ARTT. 2 E 3 ALLEGATO I.2 DEL D.LGS 36/2023. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

Data : **04/06/2024**

N. 140

L'anno Duemilaventiquattro, il giorno 04 (quattro) del mese di Giugno, nel proprio ufficio,

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 22/12/2023 esecutiva, con la quale è stato approvato il DUP - Documento Unico di Programmazione 2024-2026;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 62 del 22/12/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione esercizi finanziari 2024- 2026;
- la delibera di Giunta comunale n. 85 del 28/12/2023 con la quale la Giunta comunale, in relazione a quanto disposto dall'art. 107 e 169 , del D.lgs. 18/08/2000 n. 267, ha approvato il PEG 2024 contenente l'assegnazione dei capitoli di bilancio affidati alla gestione amministrativo-finanziaria dei Responsabili gestionali per l'anno 2024;
- la Deliberazione di G.M. n 23 del 10/04/2024 di Variazioni al bilancio di previsione 2024/2026 adottate in via d'urgenza dalla giunta comunale - art.175, comma 4, del dlgs 267/2000 ed assegnazione risorse ai responsabili dei servizi;

Dato atto che nei programmi dell'Amministrazione Comunale è previsto l'affidamento di un incarico professionale relativo all'espletamento dei compiti di supporto alla attività del Responsabile del Procedimento nel settore Lavori pubblici per un impegno di spesa complessivo di € 20.488,00 oneri compresi;

Dato atto che al Cap. 00198 "Spese progettazione, perizie, sopralluoghi, studi," Miss. 01 Prg 06 Tit 1, del Bilancio corrente, è stata assegnata la risorsa finanziaria per affidamento di un incarico professionale relativo a espletamento dei compiti di supporto all'attività del Responsabile del

Procedimento nel settore Lavori pubblici;

Richiamato l'art. 15 comma 6 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 e l'art. 3 dell'Allegato I.2 che prevede la possibilità di istituire una struttura stabile a supporto del RUP, come testualmente di seguito riportato:

“Ai sensi dell'articolo 15, comma 6, del codice, la stazione appaltante può istituire una struttura stabile a supporto del RUP e può conferire, su proposta di quest'ultimo, incarichi per la migliore realizzazione dell'intervento pubblico, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specialistiche. La struttura di supporto al RUP può essere istituita anche in comune fra più stazioni appaltanti, previa sottoscrizione di accordi ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241.”

Richiamato in proposito l'atto G.C. n° 23 del 06/03/2008, esecutivo ai sensi di legge, col quale si è approvato il vigente Regolamento per incarichi e collaborazioni a tempo determinato, prevedendo agli artt. 3 e 6 la disciplina degli incarichi esterni e le procedure di conferimento;

Dato atto che l'Ufficio Tecnico Comunale si trova in una situazione di grande oggettiva difficoltà operativa, per la grande mole delle incombenze in corso e dovuta a grave carenza di personale a seguito di riduzione di dotazione organica e conseguente impossibilità di espletare le procedure amministrative demandate;

Accertata e documentata l'oggettiva carenza in organico e di personale in servizio in grado di dedicarsi con la necessaria capacità, attenzione e approfondimento alle specifiche e delicate attività connesse alla fase di affidamento in appalto, gestione e monitoraggio in ambito dei Lavori Pubblici, da effettuarsi nel rispetto della disciplina in continua evoluzione di cui al D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., con risvolti di particolare complessità tali che, se mal seguiti, possono creare rallentamenti o il mancato raggiungimento degli obiettivi dell'amministrazione, con rilevante aggravio o danno economico e riduzione nei servizi erogati;

Dato atto che:

- le procedure di realizzazione delle opere pubbliche presentano notevoli gradi di complessità tecnico-amministrativa e la necessità di essere trattate da personale tecnico specializzato;
- per carenze di organico di personale tecnico il Responsabile Unico del Procedimento ha ridotta possibilità di adempiere a tutte le incombenze relative alle procedure, di rispettare i termini programmati per lavori di speciale complessità e di svolgere contemporaneamente le funzioni di istituto;

Ritenuto pertanto, nel rispetto del fine perseguito e riconosciuta la straordinarietà del bisogno, individuare soggetto esterno dotato di comprovata e ampia esperienza e specializzazione in materia, sulla base della propria abituale attività, costantemente aggiornato, in grado di fornire la necessaria qualificata assistenza tecnico-amministrativa per giungere nei tempi piùceleri e certi possibili al corretto espletamento delle procedure richieste, comunque nella responsabilità del Servizio Tecnico, sopperendo alle obiettive difficoltà interne, ottenendo anche il contestuale beneficio di acquisire elementi utili mediante trasferimento di competenze in favore del personale in servizio, in difficoltà anche nella formazione sulla nuova e articolata

normativa in materia di contratti pubblici e nell'attuale attestata fase di carenza di organico;

Considerato che inoltre per le seguenti opere pubbliche oggetto di contributi e finanziamenti, già avviate o in corso di procedura di appalto, caratterizzate da una particolare complessità e per le quali sono prescritte attività di rendicontazione e monitoraggio, si rende necessaria una specifica attività di supporto al Responsabile Unico del Procedimento nella gestione delle incombenze procedurali e di carattere amministrativo:

- Progetti finanziati nell'ambito del Bando nazionale programma “Progetti di Rigenerazione Culturale e Sociale dei piccoli Borghi Storici” PNRR (M1C3) - Misura 2 Intervento 2.1 “Attrattività dei Borghi” linea B;
- Interventi urgenti a seguito delle frane verificatesi a seguito degli eventi calamitosi del mese di Maggio 2023, e relativi alla programmazione di cui all'Ordinanza n. 13/2023 in data 31/10/2023 del Commissario Straordinario alla ricostruzione nel territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche;
- Gestione progetti di manutenzione e ripristino delle strade comunali urbane ed extraurbane con contributo erogato dall'Unione dei Comuni della Romagna Forlivese - Unione Montana a valere sul Fondo Regionale per la Montagna - PAO (Programma Triennale 2022-2024 e successivi);
- “Restauro e risanamento conservativo dell'ala Nord del complesso denominato “Municipio di Santa Sofia” e dell'area esterna”, di importo complessivo pari a € 720.000,00 con contributo erogato dalla Regione Emilia-Romagna disponibili nel triennio 2023-2025 a valere dalle risorse previste all'art.1, comma 134, della Legge 30/12/2018 n.145 come specificato nell'Art. 3 del “bando di Rigenerazione Urbana 2021”;
- “Ampliamento del Cimitero Comunale di S.Sofia - CUP H14E20001360004”, di importo complessivo pari a € 660.000,00 finanziato mediante contrazione di mutuo con la Cassa DD.PP. e fondi propri comunali;

Atteso inoltre che per alcune pratiche relative a lavori pubblici da tempo avviate, nonché ai fini del monitoraggio presso i competenti organi della P.A. (BDAP, Sitar, Agenzia Protezione Civile Regione Emilia Romagna) degli interventi conclusi ed in corso, si rende necessario giungere ad una corretta e sollecita definizione, sia al fine dell'espletamento dei compiti demandati all'Ufficio, sia al fine di individuare le più corrette modalità procedurali;

Considerato che l'attività richiesta consiste, per le opere pubbliche definite, nel supporto al Responsabile Unico del Procedimento per la gestione delle incombenze procedurali e di carattere amministrativo relative alla realizzazione dei Lavori Pubblici, quali:

- supporto alla redazione di specifici atti amministrativi di gestione e di impegno: Delibere, Determine, Atti di Liquidazione, Verbali;
- supporto alla gestione della attività progettuale preliminare, definitiva, esecutiva affidata ad operatori economici: analisi e riunioni con Tecnici, validazioni di livelli progettuali, indicazioni alla predisposizione di progettazione per attivazione e conferma di contributi;
- supporto alla gestione dei rapporti con Enti di livello superiore finalizzati all'ottenimento di finanziamenti;
- supporto alla attività di monitoraggio e rendicontazione delle opere pubbliche

definite;

- supporto alla redazione e controllo della documentazione conclusiva delle opere pubbliche definite: Verbali, Certificati di Regolare Esecuzione, Certificati Esecuzione Lavori;

Considerato che:

- la prestazione oggetto di incarico verrà resa nel contesto di un rapporto che non avrà in alcun modo carattere di lavoro subordinato e comporterà da parte del tecnico incaricato l'esecuzione dell'attività con l'utilizzazione di una propria autonoma e distinta organizzazione di lavoro, in connessione con le necessità del Committente, ed in particolare con il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici Manutenzioni Servizi Geom. Fantini Cinzia, fornendo al Committente stesso tutti i suggerimenti idonei ad assolvere nel migliore dei modi l'attività affidatagli;

- La prestazione oggetto di incarico dovrà essere resa personalmente dall'Incaricato il quale non potrà avvalersi di sostituti;

- al fine di un corretto e proficuo espletamento dell'incarico, attesa la confermata autonomia nella organizzazione del lavoro, si rende comunque necessaria una presenza del tecnico incaricato presso l'Ufficio Tecnico del Comune di Santa Sofia, di n. 2 giornate settimanali, di cui la giornata di martedì presso l'Ufficio Tecnico del Comune di Santa Sofia, al fine del necessario coordinamento con il Responsabile Unico del Procedimento per la gestione delle incombenze procedurali e di carattere amministrativo, ed in aggiunta la disponibilità di una giornata suppletiva in funzione di particolari esigenze di carattere operativo;

Visto l'art. 50 comma 1, lett. b) del D. Lgs. N. 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici", che recita:

"1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;"

Atteso:

- che per detto tipo di incarico si può procedere ricorrendo alla regolamentazione stabilita dall'art. 8, punto 2) lettera f) e art. 25 del vigente Regolamento comunale per i lavori, le forniture e i servizi in economia;

- che il suddetto Regolamento comunale per i lavori, le forniture e i servizi in economia approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 98 del 20.12.2007, all'art. 25, punto 2, prevede, fra l'altro, che le prestazioni relative a servizi tecnici d'importo inferiore ad € 20.000,00 possano essere affidate direttamente ad un soggetto d'idonea professionalità;

Visto l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che ai sensi dell'art. 6, comma 2, dell'allegato I.2 al D. Lgs. n. 36/2023 compete comunque al Responsabile Unico del progetto individuare i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare;

Rilevato preliminarmente che la gara di appalto in oggetto non riveste interesse transfrontaliero certo, tenuto conto della modesta entità della prestazione e delle modalità di esecuzione della stessa;

Valutato pertanto di ricorrere per la gara di appalto del lavoro in oggetto tramite affidamento diretto con le modalità di cui all'art. 50, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, con procedura negoziata senza bando previa consultazione di n. 3 operatori economici, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, comma 4 del D.Lgs. 36/2023;

Considerato che è stato preventivamente determinato il corrispettivo per il servizio di che trattasi, relativo ad incarico professionale per i compiti di supporto all'attività del Responsabile del Procedimento nel settore Lavori pubblici, in funzione delle presenze settimanali previste nel Disciplinare di incarico che verrà sottoscritto con il tecnico incaricato, e che l'importo del corrispettivo è stato presuntivamente quantificato in € 16.145,00 al netto di contributo previdenziale 4% di € 645,80 per un importo imponibile a base di gara di € 16.790,80 oltre IVA al 22% per € 3.693,98 per complessivi € 20.484,78 con le seguenti modalità:

- quanto a € 10.000,00 con esigibilità 2024;
- quanto a € 10.484,78 con esigibilità 2025;

Ritenuto di redigere al tal fine apposita Trattativa - RDO MEPA su sistema telematico AcquistinretePA, acquisendo il CIG per la l'affidamento in oggetto, con invito a tre operatori economici e criterio di aggiudicazione in base al minor prezzo offerto sull'importo presunto pari a € 16.145,00 al netto di contributo previdenziale 4% di € 645,80 per un importo imponibile a base di gara di € 16.790,80 oltre IVA al 22% per € 3.693,98 per complessivi € 20.484,78 ed allegando alla trattativa la prescritta documentazione di gara;

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello dell'espletamento di tutte le attività rientranti nei compiti del supporto tecnico-amministrativo, nonché delle attività di rendicontazione, finalizzate alla gestione degli interventi, fino alla approvazione dei relativi certificati di regolare esecuzione, nei tempi e nei modi stabiliti dagli Enti finanziatori;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di supporto tecnico-amministrativo, nell'ambito degli interventi di che trattasi;
- il contratto sarà stipulato a corpo;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute nello schema di convenzione allegato alla presente determinazione sub lett. A) quale parte integrante e sostanziale;

Richiamato l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. concernente il conferimento di incarichi individuali a soggetti esterni esperti, in possesso di

particolare e comprovata specializzazione anche universitaria per le prestazioni da prodursi, e considerato che:

- l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione comunale, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione comunale;
- l'amministrazione comunale ha preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- la prestazione è di natura temporanea e altamente qualificata;
- sono stati preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione;

Considerato inoltre che al fine di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari, l'affidatario sarà obbligato a rispettare gli adempimenti previsti dalla Legge 136/2010 ed in particolare alla comunicazione gli estremi del conto corrente dedicato, anche in via non esclusiva, alle transazioni con il Comune di Santa Sofia, l'intestatario del conto e i dati identificativi dei soggetti delegati ad operare sul conto nonché l'impegno ad assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge anche nei confronti della filiera delle controparti contrattuali coinvolte e di comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi;

Dato atto che si rende necessario procedere all'impegno della somma complessiva € 20.484,78 necessaria all'affidamento dell'incarico al Cap. 00198 "Spese progettazione, perizie, sopralluoghi, studi," Miss. 01 Prg 06 Tit 1, del Bilancio corrente, che presenta la necessaria disponibilità, con le seguenti modalità:

- quanto a € 10.000,00 con esigibilità 2024;
- quanto a € 10.484,78 con esigibilità 2025;

Ritenuto dover procedere con il presente atto in quanto trattasi di atto di gestione e pertanto di competenza del Responsabile del Servizio;

Vista la dichiarazione di atto notorio circa la insussistenza di conflitto di interesse resa dal Responsabile Unico del Procedimento Geom. Cinzia Fantini, agli atti dell'Ufficio Tecnico;

Dato atto che il responsabile del procedimento, ai sensi degli art. 4-5-6 della L.241/90 è il Geom. Samuel Grifoni;

Visti:

- il D. Lgs n. 36 del 31 marzo 2023;
- il Regolamento Comunale per i lavori, le forniture e i servizi in economia;
- il DPR 207 del 5 ottobre 2010 per quanto non espressamente abrogato dal DLgs 50/2016;
- Linea Guida Anac n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornata al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visti:

- il vigente TUEL e l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che attribuisce ai dirigenti i compiti relativi agli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione dirigenziale;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che si assumono quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

- 1) di procedere all'incarico in oggetto tramite affidamento diretto con procedura negoziata senza bando previa consultazione di n. 3 operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, espletando a tal fine apposita Trattativa - RDO MEPA su sistema telematico AcquistinretePA, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, sull'importo presunto pari a € 16.145,00 al netto di contributo previdenziale 4% di € 645,80 per un importo imponibile a base di gara di € 16.790,80 oltre IVA al 22% per € 3.693,98 per complessivi € 20.484,78 ed allegando alla trattativa la prescritta documentazione di gara;
- 2) di prenotare la somma complessiva di € 20.484,78 necessaria all'affidamento dell'incarico al Cap. 00198 "Spese progettazione, perizie, sopralluoghi, studi," Miss. 01 Prg 06 Tit 1, del Bilancio corrente, che presenta la necessaria disponibilità, con le seguenti modalità:
 - quanto a € 10.000,00 con esigibilità 2024;
 - quanto a € 10.484,78 con esigibilità 2025;
- 3) di stabilire in giorni 7 (sette) naturali e consecutivi i termini per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 71, comma 2, del d. lgs. 36/2023;
- 4) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è la sottoscritta, Geom. Cinzia Fantini;
- 5) di dichiarare che la sottoscritta non si trova in una situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, né sussistono gravi ragioni di convenienza che impongono un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento;
- 6) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.

La presente determinazione:

[X] comportando impegno di spesa/prenotazioni di impegno viene trasmessa al responsabile del servizio finanziario per il prescritto visto di regolarità contabile attestan-

te la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 51, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

[X] diviene esecutiva con l'apposizione del predetto visto;

[] non comportando impegno di spesa non sarà sottoposta al visto del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267
[] ha immediata esecuzione;

[X] viene pubblicata all'albo pretorio ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
CINZIA FANTINI

*Documento firmato digitalmente ai sensi di legge
Firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 D.Lgs. 39/1993*