

PROGETTO DEL SERVIZIO AI SENSI DELL'ART. 41, COMMA 12 DEL D.LGS. 36/2023 A CORREDO DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'ACCERTAMENTO DELL'EVASIONE TRIBUTARIA E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI DEL COMUNE DI SANTA SOFIA.

OGGETTO E RELAZIONE ILLUSTRATIVA.

Il Comune di Santa Sofia ha effettuato la scelta organizzativa di avvalersi della collaborazione di soggetti privati con esperienza di tributi locali per supportare la propria attività di recupero evasione tributaria. Il soggetto, che deve possedere idonee capacità tecniche e professionali, viene scelto in base ad una gara ad evidenza pubblica. Il supporto viene fornito nelle attività principali degli uffici e in particolar modo nell'attività di accertamento.

Oggetto dell'appalto sono i servizi:

1) Servizio di supporto all'accertamento tributario

Il servizio è finalizzato, nel rispetto dei termini e modi di legge, all'accertamento IMU (Imposta Municipale Propria di cui all'art. 13 del D.L. 201/2011, artt. 8 e 9 del D.Lgs. 23/2011, art. 1, commi 738-786 della L. 160/2019), TARI (Tassa Rifiuti di cui alla legge 147/2013), nonché le eventuali imposte istituite in seguito dal Comune quali l'imposta di soggiorno e l'imposta di scopo (artt. 4 e 6 del D.Lgs. 23/2011) in aderenza a quanto descritto dalla L. 160 del 27/12/2019 per le annualità ancora nei termini di decadenza.

2) Servizio in concessione di riscossione coattiva delle entrate comunali

Il servizio di riscossione coattiva deve l'intera attività gestionale, a partire dall'acquisizione della lista di carico (elenco debitori e/o nota di addebito) fino all'espletamento della procedura per la riscossione coattiva (inclusa), nonché l'incasso e la fatturazione delle somme riscosse, con puntuale rendicontazione.

Il servizio dovrà essere svolto in conformità alla normativa vigente, ai regolamenti comunali vigenti e agli atti di gara predisposti dal Comune.

La procedura di gara viene formulata come appalto di servizio e non di concessione, contrariamente dunque a quanto attuato nel precedente affidamento alla luce delle considerazioni espresse dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) nella delibera n. 514 del 17/12/2020. Nel parere di precontenzioso, infatti, l'Autorità osserva che, perché il servizio di riscossione coattiva si possa ricondurre al modello della concessione, è necessario il trasferimento del rischio operativo, definito dall'art. 3, comma 1, lett. z), del Codice, riferito alla possibilità che, in condizioni operative normali, le variazioni relative ai costi e ai ricavi

oggetto della concessione incidano sensibilmente sull'equilibrio del piano economico finanziario. L'Autorità osserva che: *"l'assenza di un prezzo al mercato, l'inelasticità della domanda all'aggio praticato, il carattere prevalentemente strumentale dell'attività prestata dall'agente della riscossione e l'entità ridotta di rischio sopportato dallo stesso fanno propendere per la natura di appalto degli affidamenti in parola"*, e ciò essenzialmente perché *"non sembra rinvenibile il trasferimento del cd. "rischio di domanda" (ossia, il rischio che la domanda dei servizi sia superiore o inferiore al previsto) dal momento che la domanda di tali servizi proviene dagli enti locali e non dai privati, soggetti all'imposta. Inoltre, non sussiste in capo ai privati la facoltà di scegliere se avvalersi o meno di quel servizio, dal momento che gli stessi "soggiacciono" a tale servizio, trattandosi appunto di imposte e/o tasse che devono essere versate in presenza dei presupposti di legge. Non sembra, quindi, sussistere neppure il rischio sul lato dell'offerta (ossia, il rischio che la fornitura di servizi non corrisponda alla domanda)"*.

Le modalità, le caratteristiche tecniche e le tipologie degli interventi sono descritte dettagliatamente nel Capitolato, al quale si fa esplicito rinvio.

Le prestazioni contrattuali devono essere eseguite in conformità a quanto previsto nel Capitolato e nell'offerta presentata in sede di gara.

Il servizio in oggetto è ad "alta intensità di manodopera", come previsto dall'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, consistente in "contratti nei quali il costo della manodopera è pari o superiore al 50 per cento dell'importo complessivo dei corrispettivi", di cui alla definizione dell'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1, stimando tale costo della manodopera in euro 23.600,00 annui, corrispondente al 70,00% dei costi annui di gestione, individuato sulla base di una valutazione delle risorse potenzialmente necessarie per l'esecuzione del servizio, del relativo inquadramento del personale impiegato dal fornitore uscente, e delle condizioni previste dal CCNL del settore terziario, della distribuzione e dei servizi (commercio);

Il codice Common Procurement Vocabulary (CPV) è il n. 79940000-5 - Servizi di riscossione;

Il contratto collettivo applicato è "CCNL Intersetoriale Commercio, Terziario, Distribuzione, Servizi, Turismo e Pubblici Esercizi, identificato con il Codice alfanumerico H011".

VALORE DELL'APPALTO

L'importo complessivo stimato dell'appalto è pari ad € 138.322,06 IVA esclusa. L'importo presunto, per il periodo contrattuale è stato calcolato applicando l'aggio massimo posto a base di gara alla media dell'accertato del quinquennio 2020/2021/2022/2023/2024 per il servizio di supporto alla ricerca evasione IMU e TARI e sulla quota di non riscosso sugli avvisi di accertamento del quinquennio 2020/2021/2022/2023/2024, per la durata totale del presente affidamento (anni 3).

Il valore complessivo indicato comprende anche la somma stimata per eventuale applicazione del quinto d'obbligo dell'importo del contratto – art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023 - e proroga tecnica del

contratto per una durata massima di mesi 6 sei, come di seguito riportato:

| | |
|--|--------------|
| Supporto ricerca evasione - Stima del gettito annuo medio basato sul riscosso nel Quinquennio 2020/2021/2022/2023/2024 per ricerca evasione IMU e TARI | € 158.504,20 |
| A. Corrispettivo annuale supporto ricerca evasione su aggio a base di gara 17,75% soggetto a ribasso | € 28.134,50 |
| B. Corrispettivo presunto supporto ricerca evasione per tre anni di contratto | € 84.403,49 |
| Riscossione coattiva - Stima del gettito annuo medio basato sul sulla quota di non riscosso sugli avvisi di accertamento del quinquennio 2020/2021/2022/2023/2024 per ricerca evasione IMU e TARI | € 73.376,54 |
| Riscossione coattiva - Stima del gettito annuo medio basato sul sulla quota di non riscosso sulle entrate non tributarie, escluso il Canone Unico Patrimoniale (fitti e locazioni, tariffe dei servizi pubblici, sanzioni del codice della strada, sanzioni amministrative per violazioni di regolamenti) | € 20.000,00 |
| A. Corrispettivo annuale riscossione coattiva su aggio a base di gara 6,00% soggetto a ribasso | € 5.602,59 |
| B. Corrispettivo presunto riscossione coattiva per tre anni di contratto | € 16.807,77 |
| Corrispettivo totale presunto per tre anni di contratto | € 101.211,26 |
| Corrispettivo per eventuale applicazione del quinto d'obbligo dell'importo del contratto – art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023 | € 20.242,25 |
| Corrispettivo presunto per eventuale facoltà di proroga tecnica in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura quantificata in 6 mesi – art. 120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023 | € 16.868,55 |
| Stima costi annui della manodopera, ai sensi dell'art. 41 D.Lgs. 36/2023, sulla base del "CCNL Intersettoriale Commercio, Terziario, Distribuzione, Servizi, Turismo e Pubblici Esercizi" | € 23.600,00 |
| Valore presunto dell'affidamento basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante - art. 14, comma 4 del D.Lgs. 36/2023 | € 138.322,06 |

L'aggio massimo posto a base di gara è stato determinato a seguito di indagine informale di mercato, e partendo dall'aggio applicato nell'affidamento attualmente in essere, sottoscritto nel 2022, ed incrementato in modo da tenere conto della variazione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo e dei rinnovi contrattuali. Tale aggio è in linea con quanto contratto da altri enti del territorio per prestazioni analoghe. Il contratto collettivo applicato è "CCNL Intersettoriale Commercio, Terziario, Distribuzione, Servizi, Turismo e Pubblici Esercizi, identificato con il Codice alfanumerico H011".

LUOGO DI ESECUZIONE

La gestione dei servizi oggetto del presente appalto dovrà essere svolta nel territorio del comune di Santa Sofia, con popolazione 31 dicembre 2024 di 4.016 abitanti.

DURATA

L'affidamento avrà durata di anni 3 (tre), con opzione di proroga in caso di urgenza di 6 mesi nelle more dell'esperimento della nuova gara di affidamento. Il servizio avrà decorrenza dalla data di stipula del contratto o, in caso di necessità o urgenza, dall'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, anche in pendenza del contratto; in quest'ultimo caso farà fede la data della sottoscrizione del verbale di consegna del servizio.

Ai sensi dell'articolo 120, comma 9 del D.Lgs. n. 36/2023, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.