



# COMUNE DI SANTA SOFIA

Provincia di Forlì - Cesena

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero: **56**      Data: **22/12/2023**

**OGGETTO:** RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE DETENUTE AL 31.12.2022 - ART.20 D.LGS.175/2016.

L'anno **Duemilaventitre** nel mese di **Dicembre** il giorno **Ventidue**, alle ore **17:00**, nella Sala del Consiglio presso la Sede Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale all'appello risultano presenti:

	Presente		Presente
VALBONESI DANIELE	S	FELICE MARIO	G
ZANCHINI MATTEO	S	FALANCIA FRANCO	S
GUIDI ISABEL	S	ROSSI VALENTINA	G
MARIANINI ILARIA	S	CASTAGNOLI SILVIO	S
PINI GOFFREDO	S		
BELLINI LORENZO	S		
ANAGNI TOMMASO	S		
NUZZOLO GABRIELE	S		
BIONDI MARIA	S	TOTALE PRESENTI 11	

Partecipa il Segretario Comunale Dott. **PUPILLO MARCELLO**.

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della deliberazione, il Sindaco **VALBONESI DANIELE** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri Comunali: **BELLINI LORENZO, BIONDI MARIA, CASTAGNOLI SILVIO**.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Considerato** quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (TUSP);

**Rilevato** che in applicazione dell'art. 20 TUSP, le Amministrazioni Pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano le condizioni previste, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione sono adottati ove ricorrano i seguenti presupposti:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4;

**Rilevato** altresì che ai sensi del citato art. 20, TUSP, in caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti;

**Dato atto** che ai sensi del predetto TUSP (cfr. art.4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

**Atteso** che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, TUSP:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**Rilevato** che, in attuazione a quanto previsto dal D.Lgs. n.201/2022 “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*” allegato alla razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche (art.20 TUSP) è presente l'analisi periodica che da conto e giustifica il mantenimento dell'affidamento del servizio alle società in house;

**Ritenuto** necessario, in attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, approvare:

- la verifica annuale delle partecipazioni societarie del Comune di Santa Sofia allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, contenente l'analisi delle partecipazioni detenute al 31.12.2022;
- le schede relative alla Razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art.20 D.Lgs.175/2016, allegato B) parte integrante e sostanziale al presente atto, predisposte utilizzando il modello allegato alla deliberazione n.22/SEZAUT/2018/INPR della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie;

Precisato che il documento allegato A), comprende:

- le schede di dettaglio per ogni società partecipata direttamente e indirettamente dal Comune alla data del 31 dicembre 2022, contenenti i dati per l'analisi della partecipazione;
- le verifiche richieste ai fini della revisione periodica art.20 del D.Lgs 175/2016, le eventuali azioni di razionalizzazione e la relazione sui risultati conseguiti a seguito dell'adozione del piano di razionalizzazione precedente (art. 20 c.4 TUSP);
- l'analisi periodica che da conto e giustifica il mantenimento dell'affidamento del servizio alle società in house ai sensi del D.Lgs.201/2022;

**Dato atto** che l'Ente, a seguito delle precedenti razionalizzazioni, alla data del 31/12/2022 detiene le seguenti partecipazioni societarie:

1) società partecipate direttamente

AMR S.R.L. cons.	0,30000%
Hera S.p.A.	0,05260%
Lepida S.c.p.A.	0,0015%
Livia Tellus Romagna Holding S.p.A.	1,9122%
Romagna Acque – Società delle Fonti	0,0334 %

2) società partecipate da Livia tellus Romagna Holding SpA (partecipazioni indirette):

	% COMUNE	% LTRH
ALEA Ambiente S.p.A.	1,9122%	100,00%
Fiera di Forlì S.r.l.	0,5966%	31,198%
Forlifarma S.p.A.	1,9122%	100,00%
FMI S.r.L.	1,9122%	100%
Hera S.p.A.	0,0231%	1,2056%
Romagna Acque S.p.A.	0,3073%	16,068%
SAPIR S.p.A.	0,0034%	0,1754%
Start Romagna S.p.A.	0,3337%	17,448%
Techne Soc. Cons. a r.l.	0,9561%	50,00%
Unica Reti S.p.A.	0,9834%	51,4256%

### 3) altre società partecipate indirettamente

	<i>società tramite</i>	<i>% società tramite</i>
Plurima S.p.A.	Romagna Acque società delle fonti spa	32,28%
Acqua Ingegneria srl	Romagna Acque società delle fonti spa	48%

**Dato atto** altresì che la precedente analisi 2022 delle partecipazioni societarie art.20 TUSP aveva confermato il loro mantenimento senza interventi di razionalizzazione;

**Verificato** che, a seguito di analisi complessiva 2023 delle partecipazioni detenute al 31.12.2022, sussistono le motivazioni per procedere con interventi di razionalizzazione da attuare nell'anno 2024 per la società Fiera di Forlì srl:

- non risulta rispettato Il parametro di cui al comma 2 lettera d) dell'art. 20 TUSP "*partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro*";

- si procederà ad attuare azioni di razionalizzazione, come fusione/aggregazione con altre fiere, in accordo con i soci. Diversamente si procederà alla dismissione della partecipazione;

**Verificato** altresì il mantenimento delle seguenti partecipazioni senza interventi di razionalizzazione per le ragioni espresse nei documenti allegati:

- Alea Ambiente SpA
- AMR Srl cons.
- Fiera di Forlì srl
- FMI srl
- Forlifarma SpA
- Hera SpA
- Lepida Scpa
- Livia Tellus Romagna Holding SpA
- Romagna Acque SpA
- Sapir SpA
- Start Romagna SpA
- Techne Soc.Cons.p.a.
- Unica Reti SpA
- Plurima SpA
- Acqua Ingegneria srl

#### **Richiamati altresì:**

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 28/02/2023;
- il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2023-2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 28/02/2023;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 01/06/2023;
- la Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute al 31.12.2021, art.20 D.Lgs.175/2016, approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 21.12.2022 integrata con delibera n. 5 del 30/01/2023;

**Visto** che l'atto rientra nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42, c. 2, lett. e) e lett.g), D.Lgs. n. 267/2000, ed art.10, TUSP;

**Preso atto** del parere espresso dall'Organo di Revisione che si conserva agli atti d'ufficio;

**Dato atto** che ai sensi del D.Lgs. 267 del 18/08/2000, art. 97, comma 4, lett. A), le trascrizioni ed i verbali delle delibere di Consiglio discusse, saranno approvati in un unico atto nella successiva seduta utile di Consiglio;

**Acquisito** il parere favorevole espresso dal Responsabile del servizio Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.18/8/2000, n.267, allegato solo all'originale del presente atto e in modo virtuale alle copie dello stesso;

Sentita la discussione, di seguito sinteticamente riportata:

*Sindaco VALBONESI DANIELE:*

*Punto n. 4: "Razionalizzazione periodica delle Partecipazioni Pubbliche detenute al 31.12.2022 – art. 20 D.Lgs. 175/2016".*

*Prima di passare la parola all'Assessore Matteo Zanchini, tra le Comunicazioni mi sono dimenticato, una cosa che qui vi riporto, l'8 Gennaio, Lunedì 8 Gennaio, sarà presente al mattino ore10 il Presidente Bonaccini, in visita alla Casa della Comunità Alto Bidente in via Nefetti, anche qui vi verrà comunicazione, è notizia di ieri, quindi intanto ve lo anticipo.*

*Prego Matteo Zanchini, per il Punto n. 4.*

**Ass. ZANCHINI MATTEO:**

*Grazie, buona sera a tutti. Per quanto riguarda la Delibera di Razionalizzazione Periodica delle Partecipate, diciamo così, che è una delibera "tradizionale" di fine anno, prevista dalla norma, per fare il punto e la fotografia generale su quelle che sono le partecipazioni del Comune di Santa Sofia nelle Società. Dunque, premetto che non ci sono variazioni, diciamo, nel senso che l'assetto delle Partecipazioni Pubbliche del Comune rimane il medesimo, quindi la fotografia conferma la situazione attuale e degli anni precedenti che andiamo velocemente a richiamare, le Partecipazioni Dirette del Comune di Santa Sofia sono: A.M.R. S.r.l., HERA S.p.A., Lepida S.c.p.A., Livia Tellus Romagna Holding S.p.A. e Romagna Acque Società delle Fonti; rimangono appunto queste cinque Partecipazioni Dirette del Comune di Santa Sofia, con le quote già previste.*

*Per quanto riguarda invece le Partecipazioni Indirette, ossia di quelle Società Partecipate da Livia Tellus Romagna Holding, rimangono anch'esse immutate: Alea Ambiente, Fiera di Forlì, Forlifarma, F.M.I. S.r.L., HERA S.p.A., Romagna Acque S.p.A, Sapir S.p.A., Start Romagna S.p.A., Technè Società Cooperativa Consortile a Responsabilità Limitata e Unica Reti Società per Azioni. Altre Società Partecipate Indirettamente, quindi non per tramite di Livia Tellus Romagna Holding sono: Plurima S.p.A. e Acqua Ingegneria S.r.l. e qui la Società tramite, non è appunto Livia Tellus, ma Romagna Acque Società delle Fonti, le quote di partecipazioni, rimangono immutate. L'unico dato che sottolineo, diciamo in questa sede, quest'anno appunto relativamente alla presente Delibera, riferito alla Fiera di Forlì, dove noi abbiamo una Partecipazione Indiretta tramite Livia Tellus Romagna Holding, perché ci comunicano che diciamo da un'analisi effettuata non sta rispettando i parametri di fatturato che devono essere almeno o pari ad 1 milione e quindi verrà effettuata una operazione di Razionalizzazione della Fiera di Forlì, vi leggo il dato: "non risulta rispettato il parametro di quel comma 2 lettera D dell'art. 20 del Testo Unico delle Società Partecipate, che nel triennio precedente abbiano conseguito un fatturato medio non superiore ad 1 milione di euro, l'emergenza da Covid-19, ha infatti comportato una consistente riduzione del fatturato, essendo state annullate tutte le manifestazioni fieristiche. Considerato quindi che l'attività della società è strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente e per lo sviluppo economico locale, si procederà ad attuare azioni di Razionalizzazione, come fusione e/o aggregazione con*

altre Fiere in accordo con gli altri Soci.”. Quindi, diciamo così, è l'elemento di prospettiva inserito all'interno della Delibera, per il resto non ci sono altre modifiche da segnalare.

**Sindaco VALBONESI DANIELE:**

Grazie, parola al Consiglio? Castagnoli prego.

**Cons. CASTAGNOLI SILVIO:**

Una domanda fatta anche negli anni scorsi, all'Assessore è giusto “per rispolverare un momentino” la situazione, visto che il rapporto con Livia Tellus e Alea quello descritto pochi secondi fa dall'Assessore, comporta il fatto che comunque il Comune di Santa Sofia ha un rapporto fondamentale e di base con HERA, quindi: “come possono coesistere due cose?”; domanda.

**Ass. ZANCHINI MATTEO:**

Dunque con HERA il Comune di Santa Sofia ha una Partecipazione diretta, con Alea Ambiente invece no, si tratta infatti di quelle Società, come la Fiera di Forlì, come Forlifarma, come Technè ad esempio, in cui il Comune di Santa Sofia ha una Partecipazione Indiretta, significa che per tramite di Livia Tellus Romagna Holding Società in House della quale facciamo parte, sulla quale noi abbiamo una Partecipazione Diretta, abbiamo una Partecipazione Indiretta appunto, su questa Società; quindi diciamo così, “la coesistenza e compatibilità” delle Partecipazioni sulle due Società non inficia diciamo sull'attività perché appunto come Partecipazione Diretta il Comune di Santa Sofia, diciamo su HERA S.p.A. e poi comunque a prescindere non sarebbe elemento diciamo così di “discrimine”.

**Sindaco VALBONESI DANIELE:**

Provo a dire anche io una cosa, nel senso che noi non abbiamo quote né di Alea, né di Fiera di Forlì, né delle altre Società che sono in Livia Tellus, ma noi su queste non abbiamo quote e per questo si chiama “Partecipazione Indiretta”, perché siamo Soci assieme agli altri Comuni in Livia Tellus, ma non è detto che in Livia Tellus ci siano Società nelle quali noi non abbiamo partecipazione, non so se è chiaro. In Livia Tellus ci sono tante Società, Livia Tellus è una struttura che si è dato il territorio per gestire al meglio, esatto una Holding, più Società Partecipate, poi dentro possono esserci Società Partecipate da tutti i Comuni, ci possono essere Società Partecipate che sono solo da alcuni Comuni e in quel caso, chi non ha quote dirette, si definisce “Socio Indiretto”; ma tanto per essere chiari, se la Fiera di Forlì il prossimo anno ha più dividendi a noi “non ci toccano”, se la Fiera di Forlì va male, non ci sono ripercussioni su di noi, stessa cosa per Alea e per le altre Società nelle quali noi non deteniamo quote. Spero sia chiaro insomma, però c'è da stare tranquilli e soprattutto non ci sono aspetti di forma che non collimano, perché noi non siamo ad esempio, non abbiamo ritenuto 8-9-7 anni fa, adesso non so la data precisa, di non aderire alla formazione di Alea. Castagnoli prego.

**Cons. CASTAGNOLI SILVIO:**

Allora recepito come negli anni scorsi, ciò non toglie che dalle parole stesse del Sindaco, che un conto è parlare della Fiera di Forlì, e un conto è parlare di Alea, quindi.

**Sindaco VALBONESI DANIELE:**

Per noi sono la stessa cosa dal punto di vista formale, poi dal punto di vista politico o della loro attività, sono altre questioni, ma per quanto ci riguarda insomma, non fanno attività diretta per noi, non abbiamo interessi diretti come Ente in queste Società. Prego Castagnoli.

**Cons. CASTAGNOLI SILVIO:**

Allora, “mi viene servita su un piatto d'argento”, da questo punto di vista qui, la proposta quale sarebbe, usciamo completamente da Livia Tellus, la proposta potrebbe essere anche questa.

**Sindaco VALBONESI DANIELE:**

No, perché in Livia Tellus ci sono quote comuni di altre Società, come Romagna Acque, START Romagna e quindi capito, è questo il motivo, è un contenitore che è utile al territorio e a cercare di avere un indirizzo comune o perlomeno più in generale, il Comune come territorio per le Società, è normale ad andare a parlare, a rapportarsi a confrontarsi come territorio con Società come Romagna Acque come START Romagna per esempio, perché è il giusto modo di confrontarsi, anche non dico “in difesa”, ma anche per

*garantire Comuni molto piccoli, che nel nostro territorio ci sono e che farebbero fatica da soli a poterlo fare, quindi...*

**Cons. CASTAGNOLI SILVIO:**

*Ok soddisfatto in primo luogo della risposta, perché mi preme e non è possibile farlo in questo Consiglio Comunale di parlare dell'argomento di cui abbiamo parlato in via informale nel prossimo Consiglio Comunale, ok.*

**Sindaco VALBONESI DANIELE:**

*Va bene grazie, metto in votazione, se non ci sono altri, la Delibera al punto n. 4: "Razionalizzazione periodica delle Partecipazioni Pubbliche detenute al 31.12.2022 – art. 20 D.Lgs. 175/2016"; chi è favorevole? Chi si astiene? Chi è contrario? 2 astenuti: Falancia e Castagnoli, 9 favorevoli.*

*Immediata eseguibilità: chi è favorevole? Chi si astiene? Chi è contrario? Sempre 2 astenuti Falancia e Castagnoli.*

**Con** la seguente votazione, accertata dagli scrutatori, ed espressa per alzata di mano da n. 11 consiglieri presenti:

-consiglieri votanti	n. 11
-consiglieri favorevoli	n. 9
-consiglieri contrari	n. -
-consiglieri astenuti	n. 2 (Falancia e Castagnoli)

**DELIBERA**

- 1) di approvare la verifica annuale delle partecipazioni societarie del Comune di Santa Sofia, allegato A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, contenente l'analisi delle partecipazioni detenute al 31.12.2022 e l'analisi periodica che da conto e giustifica il mantenimento delle società in house ai sensi del D.Lgs.201/2022;
- 2) di approvare le schede relative alla Razionalizzazione periodica delle partecipazioni art.20 D.Lgs.175/2016, allegato B) parte integrante e sostanziale al presente atto, predisposte utilizzando il modello allegato alla deliberazione n.22/SEZAUT/2018/INPR della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie
- 3) di dare atto che, per le ragioni espresse nei documenti allegati, le società partecipate dall'Ente, che resteranno nel portafoglio finanziario del Comune e non necessitano di interventi di razionalizzazione sono le seguenti:
  - Alea Ambiente SpA
  - AMR s.r.l. Cons.
  - Fiera di Forlì srl
  - FMI srl
  - Forlifarma SpA
  - Hera SpA
  - Lepida Scpa
  - Livia Tellus Romagna Holding SpA
  - Romagna Acque società delle fonti SpA
  - SAPIR-Porto intermodale Ravenna SpA
  - START Romagna SpA
  - Techne Soc. Consortile a r.l.
  - Unica Reti SpA
  - Plurima SpA
  - Acqua Ingegneria srl

- 4) di individuare la seguente partecipazione da razionalizzare per le motivazioni e con i tempi e modi indicati nelle schede della razionalizzazione periodica allegate
  - Fiera di Forlì srl
- 5) di demandare alla Giunta Comunale il coordinamento operativo e la vigilanza sull'attuazione di quanto deliberato, fatte salve le competenze consiliari di controllo. A tal fine la Giunta comunale riferirà al Consiglio sull'attuazione di quanto oggetto della presente deliberazione;
- 6) che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate direttamente e indirettamente dal Comune;
- 7) che i provvedimenti di cui alla presente deliberazione siano comunicati ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e smi, con le modalità ex D.M. 25 gennaio 2015 e smi;
- 8) che copia della presente deliberazione sia trasmessa alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;

**Inoltre**, stante l'urgenza di provvedere in merito;

**Visto** l'art. 134, 4° comma del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che testualmente recita: "Nel caso di urgenza le deliberazioni del Consiglio e della Giunta possono essere dichiarate immediatamente eseguibili con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti";

Con successiva votazione, accertata dagli scrutatori, ed espressa per alzata di mano da n. 11 consiglieri presenti:

-consiglieri votanti	n. 11
-consiglieri favorevoli	n. 9
-consiglieri contrari	n. -
-consiglieri astenuti	n. 2 (Falancia e Castagnoli)

### ***DELIBERA***

di dichiarare la suesesa deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto:

**Il Presidente**  
F.to VALBONESI DANIELE

**Il Segretario Comunale**  
F.to PUPILLO MARCELLO

---

La presente è copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Lì **09/01/2024**

Il Responsabile Servizio Segreteria  
VALERIA BARCHI

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio Online del Comune ([www.comune.santa-sofia.fc.it](http://www.comune.santa-sofia.fc.it)) per gg.15 consecutivi a far data dal **09/01/2024**

Lì **09/01/2024**

Il Responsabile Servizio Segreteria  
VALERIA BARCHI

---

### La presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.
  
- È divenuta **esecutiva** a far data dal giorno \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Responsabile Servizio Segreteria  
F.to VALERIA BARCHI